



Seduta del

22 dicembre 2009

Comunicato il

22 dicembre 2009

Protocollo n.

1239

## **Esecuzione dell'ordinanza sui parchi d'importanza nazionale (Opar)**

### **– Domanda di aiuti finanziari globali per l'istituzione del parco nazionale Adula**

---

L'Associazione Parc Adula, composta dalle organizzazioni regionali Organizzazione della Calanca, Regione Mesolcina, Regione Tre Valli, Regiun Surselva e Regio Viamaia, il 16 novembre 2009 ha inoltrato al Cantone il piano di gestione per l'istituzione del parco nazionale Adula. Conformemente alle disposizioni nell'art. 2 Opar, la Confederazione concede aiuti finanziari globali per l'istituzione di un parco d'importanza nazionale, qualora siano soddisfatti i relativi requisiti. Come presentato di seguito, i governi del Cantone Ticino e del Cantone dei Grigioni sono dell'opinione che per il progetto del parco nazionale Adula sono soddisfatte le condizioni per la concessione di aiuti finanziari globali (art. 2 cpv. 1 lett. a e cpv. 2 Opar).

#### **A. Esame del piano di gestione**

In una consultazione interna all'Amministrazione, l'Ufficio per la natura e l'ambiente dei Grigioni (UNA), nonché la Divisione dello sviluppo territoriale e della mobilità, Repubblica e Cantone Ticino, Dipartimento del territorio, hanno invitato i servizi interessati a una presa di posizione specialistica. In virtù del decreto del Governo del Cantone Ticino, nonché delle prese di posizione pervenute, l'UNA è giunto alla conclusione che il piano di gestione è stato elaborato secondo gli aiuti all'esecuzione dell'Ufficio federale dell'ambiente per l'elaborazione di domande di parchi nazionali e che in questo senso è anche sostanzialmente completo. La correttezza delle indicazioni nella documentazione di domanda è perlopiù indiscussa.

Dal punto di vista materiale è possibile confermare che il territorio del parco nazionale Adula dispone di numerosi valori naturali molto elevati e presenta anche elevate qualità paesaggistiche. Non sono necessarie ulteriori spiegazioni in merito ai valori di tipo storico-culturale presenti sul perimetro del parco, poiché essi parlano da soli. Secondo il Governo, a tutti questi valori si contrappongono compromissioni proporzionalmente limitate. La valutazione positiva dell'idoneità del territorio previsto per il parco nazionale ha trovato riscontro anche in entrambi i piani direttori cantonali di Grigioni e Ticino, dove il progetto figura nello stato di coordinamento informazione preliminare, rispettivamente risultato intermedio.

Il piano di gestione dell'Associazione Parc Adula presenta, conformemente allo stato di sviluppo, progetti impiegati in primo luogo quali basi decisionali per le votazioni nei singoli comuni interessati dal parco. All'attuazione di primi progetti specifici per il parco deve essere data solo priorità secondaria. Dopo esame approfondito da parte dei servizi cantonali interessati, il Governo è dell'opinione che i progetti elencati non solo sono fattibili, ma sono soprattutto anche opportuni. Nel quadro delle sue possibilità, il Cantone sosterrà con una considerevole partecipazione alle spese l'ente responsabile del parco, ma anche i singoli enti responsabili dei progetti, nella realizzazione dei progetti, essendo convinto che il progetto del parco nazionale Adula otterrà gli effetti auspicati ai sensi degli art. 20 e 21 Opar. Il Governo vincola tuttavia la sua partecipazione alle spese della fase di istituzione alla condizione che i servizi cantonali competenti andranno consultati nella determinazione del perimetro definitivo della zona centrale, nonché in tutti i progetti che si occupano delle limitazioni di utilizzazione dovute al parco.

#### **B. Domanda di aiuti finanziari globali**

Conformemente all'art. 2 cpv. 1 lett. a Opar, il Cantone può presentare all'UFAM una domanda di aiuti finanziari globali per l'istituzione di un parco d'importanza nazionale. Secondo l'art. 2 cpv. 2 Opar, la condizione per la concessione di aiuti finanziari è che il Cantone e i comuni il cui territorio è incluso nel parco e/o terzi partecipino in modo adeguato alle spese. Le altre condizioni poste alla domanda di aiuti finanziari globali risultano dall'art. 3 cpv. 1 lett. a e b Opar, ovvero:

- una panoramica di tutte le iniziative intraprese sul territorio cantonale ai fini dell'istituzione e della gestione di parchi d'importanza nazionale;
- un piano di gestione e lo statuto dell'ente responsabile del parco;
- sostegno del presente progetto da parte del Cantone.

### **1. Panoramica di tutte le iniziative intraprese sul territorio cantonale ai fini dell'istituzione e della gestione di parchi d'importanza nazionale**

Nel Cantone dei Grigioni sono noti quattro progetti di parchi, quello per il nuovo parco nazionale Adula, nonché i tre per i parchi naturali regionali d'importanza nazionale Biosfera Val Müstair, Parc Ela e Park Beverin. I quattro progetti di parchi presentano stati diversi. Il parco nazionale Adula è all'inizio della fase di istituzione, il Park Beverin è nella fase di istituzione, mentre il Parc Ela e la Biosfera Val Müstair sono di fatto nella fase di gestione.

La base per il sostegno di progetti di parchi nei Grigioni è costituita in primo luogo da quanto fissato nel Piano direttore cantonale. In risposta a due interventi in Gran Consiglio (risposte al postulato Cathomas del 27 agosto 2003 e all'incarico Feltscher del 7 dicembre 2004), il Governo ha stabilito che, ai sensi di un'unificazione delle attività, i Grigioni vogliono concentrarsi per il momento sul sostegno al parco naturale nel Grigione centrale (Parc Ela), al parco nazionale Adula e alla Biosfera Val Müstair e che vogliono sostenere altri progetti di parchi solo una volta disponibili esperienze con i parchi menzionati. In base alla risonanza positiva nell'opinione pubblica dei progetti di parchi in corso nella zona dell'Ela e nella Val Monastero, nonché alla buona posizione, all'inizio dell'anno il Governo ha deciso di sostenere anche il progetto per un parco naturale regionale Beverin.

### **2. Piano di gestione, statuto**

Il piano di gestione, compreso lo statuto dell'ente responsabile del parco, è allegato.

### **3. Prova della garanzia territoriale del parco**

L'art. 27 cpv. 1 Opar prescrive che il progetto di parco deve essere indicato nel Piano direttore cantonale approvato. Il parco nazionale Adula è indicato nel Piano direttore cantonale quale oggetto 14.LR.01 nello stato di coordinamento informazione preliminare. La procedura del piano direttore per la determinazione del parco nazionale

Adula viene avviata non appena gli aventi diritto di voto dei comuni il cui territorio è incluso nel parco vi avranno acconsentito. Nel Piano direttore cantonale i parchi regionali sono indicati quali parti del concetto globale dello sviluppo territoriale dei Grigioni; essi vanno considerati quali aree di compensazione per aree di svago intensivo.

#### **4. Sostegno del presente progetto da parte del Cantone**

##### **4.1 Sostegno dato finora**

Finora i Cantoni Ticino e Grigioni hanno sostenuto finanziariamente il progetto del parco nazionale Adula con fr. 250'000.—. Inoltre, tutti i progetti di parchi con partecipazione grigionese sono stati e saranno sostenuti materialmente nell'elaborazione della documentazione di domanda, con la consegna dei dati disponibili, ma anche con la collaborazione attiva, soprattutto dei servizi regionali del Cantone. Dal punto di vista del personale, con decreti dell'11 settembre 2001 e del 6 maggio 2008, prot. n. 1458/556, il Governo ha impiegato il gruppo di lavoro "parchi". Questo gruppo di lavoro è composto da rappresentanti dell'Ufficio per la natura e l'ambiente (presidenza), dell'Ufficio per lo sviluppo del territorio, dell'Ufficio dell'economia e del turismo, dell'Ufficio per l'agricoltura e la geoinformazione, dell'Ufficio forestale, nonché dell'Ufficio per la caccia e la pesca. Il compito del gruppo di lavoro consiste nella garanzia del coordinamento tra responsabili del progetto, Cantone e Confederazione, nella preparazione di decisioni a destinazione del Governo, nello sviluppo delle prescrizioni concezionali del Piano direttore cantonale, nonché nella consulenza a promotori privati del progetto, organizzazioni, regioni e comuni.

##### **4.2 Sostegno per l'istituzione**

Stando al piano di gestione le spese per l'istituzione del parco nazionale Adula ammontano complessivamente a fr. 5'500'000.—. Il contributo di comuni e privati ammonta, incl. le prestazioni proprie, al 27% circa. Dalla Confederazione e dal Cantone si prevede l'assunzione del 73% circa delle spese. A causa dell'elevata complessità del progetto di parco nazionale, entrambi i Cantoni Ticino e Grigioni prevedono di sostenere l'istituzione del parco nazionale Adula con al massimo il 100% del sussidio federale o al massimo con 2 mio. di franchi. Il Cantone dei Grigioni si assume una quota proporzionale alla superficie del 70%, il rimanente 30% è a carico del Cantone Ticino. Sono fatte salve la messa a disposizione dei crediti necessari da parte del

Gran Consiglio, il contributo del Cantone Ticino, nonché la concessione dell'aiuto finanziario da parte della Confederazione.

Per i sussidi a parchi, per il 2010 è riservato un credito complessivo pari a fr. 753'000.– sui conti 4260.3621 (sussidi ai comuni per la protezione del paesaggio e della natura), 4260.3622 (sussidi ai comuni per la protezione del paesaggio e della natura a carico del finanziamento speciale "Fondo per la protezione della natura e del patrimonio culturale") e 4260.3650 (sussidi a privati per la protezione del paesaggio e della natura). Nel piano finanziario 2011 – 2014 del Cantone dei Grigioni, per l'istituzione e la gestione dei progetti di parchi grigionesi, a questi tre conti sono stati richiesti complessivamente 4,08 mio. di franchi, ovvero 0,88 mio. di franchi sul conto 4260.3621 (sussidi ai comuni per la protezione del paesaggio e della natura) per il parco naturale regionale Biosfera Val Müstair, 1,86 mio. di franchi sul conto 4260.3650 (sussidi a privati per la protezione del paesaggio e della natura) per i due parchi naturali regionali Beverin ed Ela e per il patrimonio naturale mondiale dell'UNESCO arena tettonica Sardona, nonché 1,34 mio. di franchi sul conto 4260.3622 (sussidi ai comuni per la protezione del paesaggio e della natura a carico del finanziamento speciale "Fondo per la protezione della natura e del patrimonio culturale") per il progetto di parco nazionale Adula. Le maggiori uscite risultanti dalla promozione del progetto di parco nazionale Adula sono neutrali per quanto riguarda il preventivo, poiché vengono compensate con entrate supplementari da mezzi del fondo della lotteria intercantonale.

L'aiuto finanziario della Confederazione viene disciplinato nel quadro di un accordo di programma conformemente all'art. 20 della legge federale sugli aiuti finanziari e le indennità (Legge sui sussidi, LSu; RS 616.1); l'accordo di programma per il periodo di programma 2010 – 2011, rispettivamente 2012 – 2015 viene stipulato tra l'Ufficio federale dell'ambiente e il Cantone dei Grigioni quale responsabile. Per la partecipazione del Cantone Ticino è perciò necessario un accordo intercantonale. Dal canto loro i Cantoni incaricheranno l'Associazione Parc Adula dell'attuazione degli scopi del programma conformemente all'accordo di programma con la Confederazione. Conformemente all'art. 19 della legge sulla gestione e sulla vigilanza finanziaria del Cantone dei Grigioni (LGVF; CSC 710.100), il Governo è autorizzato alla stipulazione di entrambi gli accordi.

L'Ufficio per la natura e l'ambiente ha consultato per iscritto i membri del gruppo di lavoro cantonale "parchi". Tutti i servizi rappresentati nel gruppo di lavoro "parchi" hanno approvato il sostegno del parco nazionale Adula, in parte a determinate condizioni. In occasione della seduta del 25 novembre 2009 la Commissione per la protezione della natura e del paesaggio ha deciso di appoggiare il progetto.

#### **4.3 Sostegno dopo la scadenza dell'accordo di programma**

L'inizio della gestione è previsto a partire dal 2015. Nel preventivo 2010 e nel piano finanziario 2011 – 2014, attualmente in fase di rielaborazione, per l'istituzione del parco nazionale Adula sono previsti 1,4 mio. di franchi. In ogni caso il Cantone dei Grigioni può sostenere il parco nazionale Adula dopo la conclusione con successo della fase di istituzione solo se il Gran Consiglio stanzierà i mezzi necessari nel preventivo 2015 segg., se il Cantone Ticino sosterrà ancora il progetto e se la Confederazione stipulerà per il parco nazionale Adula un relativo accordo di programma anche per il prossimo periodo NPC (2012 – 2015).

Su proposta del Dipartimento dell'educazione, cultura e protezione dell'ambiente, nonché in virtù dell'art. 5 della legge per l'incremento della protezione della natura e del patrimonio culturale nel Cantone dei Grigioni in unione con l'art. 19 della legge cantonale sulla gestione e sulla vigilanza finanziaria

#### **il Governo decreta:**

1. Il Governo prende atto del piano di gestione dell'Associazione Parc Adula per la fase di istituzione 2010 – 2014.
2. Il Governo chiede all'Ufficio federale dell'ambiente la concessione di un aiuto finanziario globale per l'**istituzione** del parco nazionale Adula pari a 2 mio. di franchi per gli anni 2010 – 2014.
3. Negli anni 2010 – 2014 il Cantone dei Grigioni partecipa alle spese per l'istituzione del parco nazionale Adula con al massimo 1,4 mio. di franchi o al massimo il 70% del sussidio federale, rispettivamente con il Cantone Ticino al massimo

con il 100% del sussidio federale. Sono fatte salve la messa a disposizione da parte del Gran Consiglio dei crediti necessari, nonché la concessione dell'aiuto finanziario da parte della Confederazione. È anche fatta salva la concessione del sussidio da parte del Cantone Ticino.

4. La partecipazione alle spese del Cantone dei Grigioni della fase di istituzione viene vincolata alla condizione che i servizi cantonali competenti andranno consultati nella determinazione del perimetro definitivo della zona centrale, nonché in tutti i progetti che si occupano delle limitazioni di utilizzazione dovute al parco.
5. Il Dipartimento dell'educazione, cultura e protezione dell'ambiente viene incaricato di stipulare un accordo di programma con l'Ufficio federale dell'ambiente, in cui va fissato in particolare il sussidio definitivo della Confederazione.
6. Il Dipartimento dell'educazione, cultura e protezione dell'ambiente viene autorizzato a stipulare con il Cantone Ticino un accordo intercantonale per l'attuazione dell'accordo di programma con la Confederazione.
7. Il Dipartimento dell'educazione, cultura e protezione dell'ambiente viene incaricato di stipulare con l'ente responsabile del parco un accordo di prestazioni, in cui vengono fissati in dettaglio sia il catalogo delle prestazioni, sia le condizioni poste al versamento dei sussidi.
8. Il sussidio del Cantone dei Grigioni va a carico del conto 4260.3622, sussidi ai comuni per la protezione del paesaggio e della natura a carico del finanziamento speciale "Fondo per la protezione della natura e del patrimonio culturale", prodotto 1300 cura del paesaggio. L'Ufficio per la natura e l'ambiente viene autorizzato ad assicurare e a versare i sussidi annuali di Confederazione e Cantone.
9. Comunicazione all'Ufficio federale dell'ambiente, 3003 Berna; all'Associazione Parc Adula, Ca' Rossa, 6537 Grono; alla Divisione dello sviluppo territoriale e della mobilità, Dipartimento del territorio, Palazzo amministrativo 2, Viale Stefano Franscini 17, 6501 Bellinzona; al Dipartimento dell'economia pubblica e

socialità; al Dipartimento delle finanze e dei comuni; al Dipartimento costruzioni, trasporti e foreste; al Controllo delle finanze; ai membri del gruppo di lavoro cantonale "parchi"; all'Ufficio per la natura e l'ambiente (in forma elettronica) dietro restituzione degli atti e al Dipartimento dell'educazione, cultura e protezione dell'ambiente in duplice copia.



In nome del Governo

Il Presidente:

Il Cancelliere:

H. Trachsel

Dr. C. Riesen